

РУКОВОДСТВО

по применению органами местного самоуправления муниципальных образований положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Настоящее руководство разработано в целях обеспечения единообразного применения органами местного самоуправления положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) при осуществлении муниципального контроля.

Отношения в области организации и осуществления муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля регулируются Федеральным законом № 294-ФЗ.

В соответствии с пунктом 4 статьи 2 Федерального закона № 294-ФЗ муниципальный контроль - это деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Органы муниципального контроля – это органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление муниципального контроля, которые определяются уставом муниципального образования и иным муниципальным правовым актом. Кроме того, уставом муниципального образования и иным муниципальным правовым актом определяются (ст. 6 Федерального закона № 294-ФЗ):

- организационная структура органов муниципального контроля;
- полномочия, функции и порядок деятельности органов муниципального контроля;

– перечень должностных лиц органов муниципального контроля и их полномочий.

Основные требования для органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль:

1) Нормативные требования (ст.ст. 2, 6 Федерального закона № 294-ФЗ):

– **установление** муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами **порядка** организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности (вида муниципального контроля);

– **разработка** органами местного самоуправления **административного регламента** осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности;

2) Организационные требования (ст. 6, 7 Федерального закона № 294-ФЗ):

– **ведение перечня** видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, в порядке, установленном представительным органом муниципального образования;

– подготовка **ежегодных докладов** об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, а также об эффективности такого контроля. Доклады разрабатываются в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2010 года № 215, и представляются в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий подготовку ежегодного сводного доклада о состоянии государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

3) Требования к организации и проведению мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами (ст. 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ)

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, органы муниципального контроля осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований,

установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

К основным мероприятиям, направленным на профилактику нарушений обязательных требований относятся:

– обеспечение **размещения на официальных сайтах** в сети «Интернет» для каждого вида муниципального контроля **перечней** нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих **обязательные требования**, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом, муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

– осуществление **информирования** юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством:

- руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.
- проведения семинаров и конференций.
- проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации.
- иными способами.

– обеспечение **обобщения практики** осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля. Соответствующие обобщения практики должны проводиться регулярно (не реже одного раза в год) и размещаться на официальных сайтах в сети «Интернет», в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

– выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

4) Требования к организации и проведению мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (ст. 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ)

Органы муниципального контроля осуществляют мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Перечень мероприятий по контролю без взаимодействия установлен частью 1 статьи 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ. Возможность применения каждого из таких мероприятий зависит от осуществляемых видов муниципального контроля (надзора). В частности, универсальным мероприятием является - наблюдение за соблюдением обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, которая предоставляется такими лицами (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) в орган муниципального контроля в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации или может быть получена (в том числе в рамках межведомственного информационного взаимодействия) органом муниципального контроля без возложения на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обязанностей, не предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

5) Требования к организации и проведению плановых проверок

(ст. 9 Федерального закона № 294-ФЗ):

– плановые проверки проводятся органами муниципального контроля в форме документарной проверки и (или) выездной проверки на основании планов проверок, которые должны быть согласованы с органами прокуратуры и утверждены до 1 ноября, предшествующего году проведения плановых проверок.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня:

1) государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

2) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;

– при проведении плановой проверки порядком организации и проведения вида муниципального контроля может быть предусмотрена обязанность использования

должностным лицом органа муниципального контроля проверочных листов (списков контрольных вопросов), разрабатываемых и утверждаемых органом муниципального контроля в соответствии с общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 года № 177.

б) Требования к организации и проведению внеплановых проверок (ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ):

– внеплановая проверка проводится органами муниципального контроля в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке и в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ;

- основания для проведения внеплановой проверки установлены частью 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, а также отдельными федеральными законами (см. часть 4 статьи 1 Федерального закона № 294-ФЗ, Земельный кодекс Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации).